



INFORME ANUAL OXFAM EN PERÚ 2015-2016

# LUCHANDO CONTRA LA DESIGUALDAD



OXFAM



## PRESENTACIÓN

Este informe 2015-2016 refleja el compromiso de Oxfam en Perú de informar con transparencia respecto a nuestras acciones y la ejecución de los financiamientos bajo nuestra responsabilidad.

La orientación principal de nuestro plan estratégico 2015-2020 es la de confrontar las desigualdades en la sociedad peruana. Consideramos que la desigualdad extrema es perniciosa para el país, ya que implica la negación de derechos fundamentales para quienes nacen y crecen en zonas y segmentos desfavorecidos; a la vez, actúa como un freno a la diversificación y el crecimiento económico. Para confrontar la desigualdad, nuestro accionar se enmarca en tres programas temáticos denominados: Derechos Territoriales e Industrias Extractivas; Ciudadanía Activa para Reducir Desigualdades; y Resiliencia y Preparación ante Desastres.

Desde el programa Derechos Territoriales e Industrias Extractivas, partimos del respeto a los territorios de las comunidades indígenas. Nuestro compromiso es seguir fortaleciendo los procesos de titulación colectiva en las comunidades amazónicas. Impulsamos el cumplimiento de los derechos indígenas, contribuyendo a la mejora de los procesos de consulta ante una actividad extractiva, y a mayor justicia en la utilización de las rentas generadas por el uso de sus territorios.

Con fines de promover la Ciudadanía Activa para Reducir Desigualdades, Oxfam y aliados vienen desarrollando investigaciones y publicaciones que muestran evidencias, estadísticas y análisis sobre el tema. A través de estas publicaciones, a cargo de nuestro equipo de Políticas y Campañas, damos cuenta de los lobbies y conexiones de poder, que inciden directamente (y no positivamente) en el bienestar y los derechos de las y los peruanos. En Oxfam, consideramos que el cambio social es tarea de toda la sociedad civil: ONG, jóvenes activistas, organizaciones sociales y otros actores. Junto a varias organizaciones, hemos contribuido a la plataforma de activismo ciudadano Actua.pe, que conecta jóvenes, movimientos, organizaciones, así como sus diversas demandas y agendas sociales, visibilizando las crecientes brechas que la desigualdad genera. El programa Acceso a la Innovación (PAI) facilita la presencia de consejeros técnicos de Canadá, quienes intercambian sus experiencias y conocimientos con jóvenes y organizaciones peruanos.

Sabemos que existe una relación directa y perversa entre pobreza y vulnerabilidad. Por ello, el programa Resiliencia y Preparación ante Desastres ha impulsado y fortalecido la prevención y respuesta ante emergencias, en base a redes comunitarias. El acceso a agua segura en situaciones de emergencia ha quedado plasmado en protocolos que las autoridades de Lima Metropolitana y Lambayeque han adoptado y formalizado. Frente a los impactos de El Niño Costero, a inicios del 2017, estos acuerdos se pusieron en práctica. Bajo la premisa de que incluso en una situación de emergencia, la dignidad y los derechos de las personas deben ser respetados, se ha contribuido a un cuerpo normativo de prevención de riesgos y respuesta humanitaria en el país, centrado en las organizaciones vecinales y autoridades municipales.

Crece, campaña de Oxfam a nivel global para impulsar políticas a favor de la pequeña agricultura, llegó a su fin en 2016. Esta iniciativa contribuyó a la Ley de Promoción y Desarrollo de la Agricultura Familiar (promulgada en noviembre de 2015), que reconoce el rol clave de la agricultura familiar como proveedora estratégica de los alimentos en el Perú. Además, deja copartes encaminadas en seguir reforzando la legislación en este tema y la importancia del acceso a los recursos naturales.

Los tiempos no son fáciles. La economía peruana está en desaceleración y el país ha sido golpeado por la emergencia de El Niño Costero. Por otro lado, escándalos de corrupción han opacado las agendas básicas de derechos para reducir las desigualdades. Aun reconociendo que este contexto hace nuestra labor más complicada, en Oxfam seguiremos apostando por los derechos de las personas a una vida digna y la confrontación de desigualdades.

**Frank Boeren**  
*Director de Oxfam en Perú*

PROGRAMA DE DERECHOS TERRITORIALES  
E INDUSTRIAS EXTRACTIVAS 2015-2016

# TRABAJANDO POR EL DERECHO A LA CONSULTA Y AL TERRITORIO

La desigualdad se genera, refuerza y reproduce mediante estructuras y mecanismos presentes en nuestras sociedades. Oxfam trata de comprender su complejidad e intervenir sobre sus principales causas.

En Perú, como en el resto de América Latina, la desigualdad está estrechamente ligada al control de los recursos naturales y la tierra. El informe *Desterrados*, publicado por Oxfam en 2016, revela que la tierra está hoy más concentrada que antes de las reformas agrarias que se desarrollaron en la región, solo que los mecanismos de dominio son actualmente más difusos. Esto se debe a que la gran concentración agraria es diversificada y corporativa. Sumado a ello, se han generado procesos de despojo en el marco de actividades extractivas, tráfico de tierras, deforestación, desarrollo de megainfraestructuras, entre otras dinámicas económicas y sociales. Este escenario está amparado por políticas y discursos, orientados a disolver los títulos de las comunidades indígenas y opuestos al ordenamiento territorial.

El Programa de Derechos Territoriales e Industrias Extractivas, de Oxfam en Perú contribuye a generar condiciones de igualdad y vida digna para los hombres y mujeres que viven en las zonas rurales del Perú, pues promueve el acceso y control sobre sus territorios y la democratización de las decisiones políticas y económicas que los afectan.

Tres grandes líneas han organizado nuestras intervenciones en este periodo: la adecuada implementación de la consulta previa, el respeto a los derechos territoriales de los pueblos indígenas y el control social de los fenómenos que afectan los hábitats de las personas que viven en zonas rurales.

En relación a la consulta previa, tras una primera etapa de desarrollo de instrumentos normativos, entre el 2011 y el 2012, el reto ha sido la adecuada implementación de este derecho para generar diálogos sustantivos e interculturales entre los pueblos originarios y el Estado peruano, situación que ha registrado un reducido avance.

Desde Oxfam, acompañamos el caso emblemático de la consulta previa en el Lote 192, en la Amazonía norte, realizada en 2015. "Se trata de un área donde por más de 40 años se han producido hidrocarburos a costa de la contaminación del territorio indígena y sus cuerpos de agua", sostiene



**EL RETO DE ESTE PROGRAMA ES LOGRAR QUE LOS PROYECTOS DE TITULACIÓN COLECTIVA FUNCIONEN, Y QUE LAS ORGANIZACIONES INDÍGENAS PARTICIPEN DE LAS DECISIONES CENTRALES QUE AFECTEN SUS TERRITORIOS**



Foto: PercyRamirez/Oxfam



Junto a organizaciones indígenas, Oxfam contribuyó a visibilizar la problemática ambiental y social que afecta a las comunidades de las cuencas del Pastaza, Tigre, Corrientes y Marañón.



Foto: Percy Ramirez/Oxfam

Se trabajó con las mujeres rurales y su relación con la titulación colectiva. El objetivo fue garantizar su adecuada participación en las decisiones sobre el territorio.

Vladimir Pinto, coordinador de este programa de Oxfam. Pinto explica que la consulta no obtuvo los resultados esperados porque el proceso de diálogo se cortó prematuramente desde el Gobierno (de Ollanta Humala), situación que forzó el retiro de las organizaciones indígenas más representativas de la negociación.

A pesar de lo anterior, se generaron cambios valiosos. Se logró establecer un contrato con cláusulas específicas sobre la participación de los pueblos indígenas. Esto es único en Latinoamérica. Además, este proceso permitió la Ley de Creación del Fondo de Contingencia para la Remediación Ambiental, aplicable a las cuatro cuencas de Loreto.

En paralelo, se trabajó en afianzar mediáticamente la institucionalidad de la consulta previa, lo cual implicó en algunos casos defender públicamente su legitimidad. Vladimir Pinto explica que se avanzó en reducir el discurso de descalificación del proceso de consulta previa por parte de ciertos actores empresariales, luego de que en un documento público se expusieran sus posiciones más altisonantes. Esto ocurrió en el marco de una de las reuniones globales que realizó la *Extractive Industries Transparency Initiative* (EITI, por sus siglas en inglés), en Perú, en febrero de 2016.

El documento reunió comentarios de importantes empresarios del sector minero peruano sobre la consulta previa, como: “Es una tontería” o “Los comuneros se ponen plumas para parecer indígenas”. “Evidenciar esos comentarios en un documento ha generado un pequeño cambio en el discurso empresarial sobre este derecho, y hay más prudencia cuando se aborda este tema públicamente”, sostiene Pinto.

Por otro lado, también se trabajó con la ONG CooperAcción para incidir sobre los procesos de cierre de minas y planes de abandono del sector petrolero, lo cual permitiría visibilizar en los próximos años los impactos ambientales que no hayan sido adecuadamente remediados.

Se acompañó también a otros aliados del programa en el desarrollo de denuncias sobre vacíos legales o normas débiles, las cuales favorecen un escenario de impunidad entre empresas que contaminan las comunidades donde operan. En esa línea, el programa brindó apoyo al Instituto de Defensa Legal en la presentación –junto con comunidades indígenas– de la demanda de inconstitucionalidad ante el Tribunal Constitucional de la Ley 30230, conocida como el ‘paquetazo ambiental’.

## TITULACIÓN COMUNAL Y CONTROL DE LA DEFORESTACIÓN

La segunda línea de trabajo del programa se enfoca en el apoyo a actores locales (organizaciones indígenas, bases de Aidesep)<sup>1</sup> para promover la titulación colectiva de sus territorios, sobre todo en las zonas boscosas de la Amazonía. En la actualidad existen grandes oportunidades para avanzar en este ámbito, gracias a los acuerdos suscritos entre el Estado peruano y la comunidad internacional sobre mitigación y adaptación al cambio climático. Estos acuerdos han identificado los vínculos directos entre la gestión colectiva de los bosques y su conservación; gracias a ello, existen por primera vez fondos públicos disponibles para avanzar en la titulación colectiva, mediante diversos programas y proyectos de titulación en manos del Ministerio de Agricultura y Riego (Minagri), el Ministerio del Ambiente (Minam) y los gobiernos regionales.

El reto actual es lograr que estos proyectos y programas de titulación logren sus metas, y que las organizaciones indígenas participen de su gestión y de todas las decisiones centrales que afectan su territorio. Desde Oxfam, aportamos a estas acciones de soporte y asesoría en apoyo directo a las organizaciones indígenas y sus aliados.

Las mujeres rurales y su relación con la titulación colectiva ha sido también un tema fundamental en el ámbito de los derechos territoriales. En esa línea, Oxfam sigue trabajando con la Organización Nacional de Mujeres Indígenas Andinas y Amazónicas del Perú (Onamiap) para generar cambios en las estructuras comunales de gobierno (Junta Directiva y Asamblea), de modo que se garantice su adecuada participación en las decisiones sobre el territorio colectivo.



Foto: Oxfam

Participación de Oxfam en Perú en el foro *Extractive Industries Transparency Initiative* (EITI, por sus siglas en inglés), realizado en Perú, en febrero de 2016.



Foto: Kené

31 de octubre de 2015

Tamshiyacu  
Fernando de Lores, Loreto

@KENÉ

Imagen aérea muestra la devastadora deforestación en Tamshiyacu, Loreto. Este es uno de los problemas que aborda el programa.

1 Asociación Interétnica de Desarrollo de la Selva Peruana.



Foto: Onamiap

## "REFORZAMOS EL LIDERAZGO DE LAS MUJERES EN LAS COMUNIDADES"

**KETTY MARCELO**  
PRESIDENTA DE ONAMIAP

Con el apoyo de Oxfam, Onamiap ha trabajado un proyecto piloto en comunidades de Ayacucho y de la selva central del Perú, que busca la participación efectiva de las mujeres indígenas en la gobernanza territorial. Para nuestra organización ha sido fundamental hacer incidencia en algunas instancias del Estado y al interior de las juntas directivas comunales para impulsar la inclusión en los estatutos de un porcentaje de mujeres dentro de las directivas comunales, a partir de su reconocimiento como comuneras calificadas. Además, se trabajó en fortalecer la participación y el liderazgo de las mujeres.

Por ello, en los talleres realizados como parte del proyecto "Mujeres indígenas y gobernanza de la Tierra", se trabajaron temas como los proyectos de titulación y la participación de las mujeres con poder de decisión en estos procesos. Estos son aspectos fundamentales pues somos nosotras quienes transmitimos los conocimientos ancestrales para el cuidado y conservación de la tierra, los bosques y la biodiversidad. En estos talleres también se sensibilizó a las autoridades comunales sobre la importancia de nuestra participación en las comunidades y sus directivas.

Gracias a las actividades realizadas, se logró modificar y actualizar los estatutos comunales que ahora tienen un lenguaje inclusivo y consideran la participación de más del 30% de mujeres en las juntas directivas comunales. Asimismo, en el plano nacional, se consiguió visibilizar la inclusión de las mujeres como comuneras calificadas.

Actualmente, los estatutos comunales solo aceptan la votación de los jefes de familia (casi siempre hombres) en las votaciones oficiales de las asambleas. Onamiap está desarrollando una iniciativa de reformas en diversas bases amazónicas y andinas.

Como tercer eje de trabajo, el programa promueve el control social frente a los procesos de deforestación de los territorios amazónicos o afectación de pequeños campesinos y pueblos indígenas por la expansión de agronegocios a gran escala, como es el caso de la palma aceitera. "Hemos promovido encuentros entre los afectados por la deforestación y trabajamos con ONG aliadas en el campo para generar cambios de políticas y denunciar casos de violación de derechos", señala Pinto. "La idea es que se modifiquen las políticas y normas que permiten que se sigan deforestando los bosques y perjudicando a los pobladores rurales para crear una gran industria agrícola, que a veces fomenta el tráfico de tierras", apunta.

Lamentablemente, existen vacíos legales e institucionales en el país que permiten que se formen grandes plantaciones en áreas que eran boscosas, situación que se está desarrollando desde hace años, mediante diversos mecanismos y estrategias, en San Martín, Loreto y Ucayali. Para hacerle frente a esa amenaza, se realizaron -junto a otras organizaciones- campañas internacionales de difusión de estos casos.

Foto: Percy Ramírez/Oxfam



Aurelio Chino, presidente de la Fediquep, ha sido y es uno de los líderes que lucha por la remediación ambiental, la titulación colectiva y la consulta previa en sus territorios.

## AGENDA PENDIENTE

- En los siguientes años, el programa impulsará una propuesta de distribución, manejo y utilización de la renta extractiva para una diversificación productiva rural, sostenible y con enfoque de género. Para ello, se trabajará en la identificación de vacíos en la política fiscal, buscando mejorar el modelo de gestión de la renta extractiva, a fin de que aporte al desarrollo local. Se espera comprometer al menos a dos gobiernos subnacionales en esta apuesta.
- Otro punto fundamental es plantear la mejora de los estándares de las consultas previas en el sector de la minería, ya que sus criterios actuales no se ajustan a lo establecido en el derecho internacional y están por debajo de los estándares de otros sectores en el mismo Estado peruano.
- Además, se seguirán impulsando y fortaleciendo los procesos de titulación colectiva en las comunidades amazónicas, lo que implica trabajar en modificaciones de la legislación sobre el tema.



## PRESUPUESTO

### PROGRAMA DE DERECHOS TERRITORIALES E INDUSTRIAS EXTRACTIVAS 2015-2016

Año 2015

**US\$ 392.294**

→ COPARTES FINANCIADAS

- Acción Solidaria para el Desarrollo (CooperAcción)
- Asociación Guarango Cine y Video
- Asociación Interétnica de la Selva Peruana
- Instituto de Defensa Legal
- Centro de la Mujer Peruana Flora Tristán
- Arariwa
- Asociación Ministerio Diaconal Paz y Esperanza
- Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo (desco)
- Intermón Oxfam

- Instituto de Defensa Legal
- Equidad - Centro de Políticas Públicas y Derechos Humanos
- Organización Nacional Mujeres Andinas y Amazónicas del Perú (Onamiap)
- Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo (desco)
- Asociación Ministerio Diaconal Paz y Esperanza
- Kené Instituto de Estudios Forestales y Ambientales
- Asociación Cocama de Desarrollo y Conservación San Pablo de Tipishca (Acodespat)
- Asociación Interétnica de la Selva Peruana
- Fórum Solidaridad Perú
- Movimiento Manuela Ramos
- Centro de Culturas Indígenas del Perú (Chirapaq)
- Alternativa. Centro de Investigación Social
- Centro de la Mujer Peruana Flora Tristán
- Federación Indígena Quechua del Pastaza (Fediquep)

Año 2016

**US\$ 429.259**

→ COPARTES FINANCIADAS

- Acción Solidaria para el Desarrollo (CooperAcción)

# CAMBIEMOS LAS REGLAS PARA FRENAR LA DESIGUALDAD EN EL PERÚ



La desigualdad extrema está en aumento y la brecha entre ricos y pobres se incrementa de manera acelerada. Hoy, el 1% más rico de la población mundial posee más riqueza que el 99% restante. Esta desigualdad extrema no es normal y nos perjudica a todos, lo cual constituye una barrera para la reducción de la pobreza. Este problema global tiene una dramática versión en América Latina y en el país.

En el Perú, las oportunidades del llamado “milagro económico” no se distribuyeron equitativamente, y acentuaron las desigualdades extremas. El final de este ciclo de crecimiento mostró que este “milagro” no fue homogéneo para todos los peruanos y peruanas. Así, al menos 40% de la población, cerca de 12 millones de personas, se encuentran en situación de vulnerabilidad, y con riesgo de regresar a una situación de pobreza. ¿Por qué no se generaron bases sólidas económicas e inclusión en los hogares de miles de peruanos durante esos años? ¿Cuáles son las acciones prioritarias para no retroceder en los avances de la última década?

En el periodo 2015-2016, Oxfam en Perú, a través del equipo de Políticas y Campañas, y la Campaña Iguales, promovió las siguientes estrategias para enfrentar las desigualdades extremas en el Perú:

## A. AGENDA PARA ENFRENTAR LA DESIGUALDAD EXTREMA EN EL PERÚ

Para enfrentar la desigualdad extrema, es central caracterizarla: ponerle rostro, mostrar sus impactos, beneficiarios y causas; así como monitorear las acciones del Estado para combatirla. De esta manera, se podrá impulsar una agenda de reformas en favor de la inclusión de miles de peruanos y peruanas.

En 2015, en el marco de la Reunión Anual de la Junta de Gobernadores del Banco Mundial (BM) y del Fondo Monetario Internacional (FMI), realizada en Lima, Oxfam en Perú desarrolló una estrategia internacional de influencia y diálogo político de alto nivel, liderada por Winnie Byanyima, directora ejecutiva de Oxfam Internacional. Se pusieron en el debate público internacional los retos para enfrentar la desigualdad en el Perú y América Latina, a través del documento *Para no retroceder*, y se propició el contacto directo de medios internacionales con una experiencia concreta de desigualdad: el llamado “muro de la vergüenza”, que divide Pamplona Alta y la zona residencial de Las Casuarinas, dos lugares que grafican la desigualdad extrema en Lima.

Junto a aliados de la sociedad civil nacional, ONG, expertos locales, periodistas de investigación y activistas juveniles, se impulsaron diversas

actividades paralelas de la Plataforma Alternativa frente al BM y FMI, a través del foro “Desmintiendo el milagro peruano”, así como de la iniciativa de activismo juvenil “En octubre no hay milagros”.

En el marco del proceso electoral nacional, entre enero y junio del 2016, se impulsó una estrategia de influencia que buscó poner en el debate público la urgencia de que los candidatos asuman compromisos para frenar la desigualdad extrema. Desde Oxfam, se publicó el documento *Cinco temas críticos para cerrar las brechas*, que puso en el debate los principales retos para enfrentar la desigualdad en el Perú, en el escenario electoral.

Se fortaleció una alianza de más de una veintena de organizaciones (movimientos, ONG y plataformas, expertos y activistas juveniles), que articularon sus demandas para enfrentar la desigualdad extrema a través de los siguientes ejes: justicia fiscal, inversión en la gente, empleo digno, gobernanza ambiental y accesos a los recursos naturales. Esta alianza, a través de Actua.pe, plataforma digital de vigilancia política y participación ciudadana frente a las desigualdades, realizó el monitoreo del debate electoral desde el enfoque de una agenda mínima para enfrentar la desigualdad. Se impulsaron estrategias de comunicación para la influencia innovadora, así como una muy activa estrategia de redes sociales.



El muro de la desigualdad, conocido como ‘el muro de la vergüenza’, divide los distritos limeños de Las Casuarinas y San Juan de Miraflores, pero también se ha convertido en un lugar emblemático que muestra las barreras y obstáculos que dividen a los peruanos y peruanas.

Foto: Joan Ríos/Oxfam

Caracterizar la desigualdad y evidenciar el rol que la captura del Estado juega en ella es una prioridad de Oxfam. En alianza con el sociólogo e investigador de grupos económicos, Francisco Durand, el lanzamiento de la publicación *Cuando el poder extractivo captura el Estado: lobbies, puertas giratorias y paquetazo ambiental en Perú* constituyó un hito clave.

“La investigación de Durand (mayo 2016) dejó en evidencia que la Ley 30230 (julio 2014), conocida como ‘paquetazo ambiental’, no solo fue impulsada por una élite de poder económico, compuesta por gremios empresariales, medios de comunicación y think tanks; sino que sus efectos tenían implicancias severas para ensanchar las desigualdades en el Perú. Esta publicación, además, aporta una metodología para estudiar otros casos de captura corporativa y su impacto frente a las desigualdades”, señala la gerente de Políticas y Campañas, Alejandra Alayza.

## B. JUSTICIA FISCAL PARA ENFRENTAR LA DESIGUALDAD EXTREMA

Asegurar un sistema fiscal capaz de recaudar con equidad, e invertir en las personas para atender derechos y necesidades básicas y cerrar brechas, es esencial para frenar desigualdades en el Perú.

De hecho, la injusticia tributaria es uno de los principales problemas que enfrenta el país. La presión tributaria está hoy por debajo del 14% del PBI, cuando los países que pertenecen a la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) tienen una tasa promedio de 25,5% del PBI.

Revertir esta situación implica impulsar un sistema tributario progresivo, que revise exoneraciones tributarias injustificadas, que tome medidas concretas contra la elusión y evasión fiscal, y que pueda hacer frente a las deudas tributarias judicializadas. Para contribuir a este debate, Oxfam presentó el documento *Nuestro futuro en riesgo: Justicia tributaria y desigualdad en el Perú*, que muestra cómo se agudizan las desigualdades económicas bajo las condiciones regresivas del sistema tributario.

En el quinquenio 2008-2012, en un contexto de bonanza de precios de los minerales, las empresas mineras obtuvieron ingresos extraordinarios. Con la publicación del libro *¿Pagaron lo justo? Política fiscal peruana en tiempos de boom minero*, editado y difundido por Oxfam y Cooperación, se evidenció que la contribución tributaria del sector minero durante este periodo no fue equitativa con el incremento de sus utilidades. Esta publicación revela que el



Foto: Atog Ramón/Oxfam

Presentación del libro *Juegos de poder*, de Francisco Durand. La generación de evidencia sobre lobbies, puertas giratorias y captura del Estado impulsó un debate público sobre cómo estos elementos inciden en una sociedad más desigual.

impuesto a la renta se incrementó en el mismo periodo solo 1,5%, mientras que las utilidades netas de las empresas aumentaron en 6,9%.

“Nuestro país aspira a ser parte de la OCDE en el 2021, y uno de los criterios básicos para ello es contar con un sistema fiscal más progresivo, menos regresivo y más transparente. Esto implica que revisemos las preferencias injustificadas que otorgan privilegios tributarios a unos a costa de oportunidades para más peruanos, agravando las desigualdades”, apunta la gerente de Políticas y Campañas.

En el marco del trabajo sobre justicia fiscal de Oxfam, se apoyaron líneas de investigación periodística de las plataformas digitales Convoca y Ojo Público, para impulsar el tratamiento de temas enfocados en justicia fiscal, elusión y evasión tributaria.

## C. PROMOVER LA CIUDADANÍA ACTIVA Y EL ACTIVISMO JUVENIL PARA ENFRENTAR LAS DESIGUALDADES

Promover una ciudadanía activa, para enfrentar la desigualdad, constituye una apuesta prioritaria desde Oxfam en Perú. Se vienen explorando estrategias y formatos innovadores para fortalecer y amplificar la acción de movimientos sociales, activistas, artistas y ciudadanos dispuestos a actuar frente a la desigualdad.

La plataforma Actua.pe frente a la desigualdad constituye hoy una plataforma de comunicación y activismo, que amplifica la capacidad de



Foto: Actua.pe

Los laboratorios juveniles fueron (y son) un espacio innovador para el diálogo, intercambio de conocimientos y experiencias, entre jóvenes activistas, sociedad civil y especialistas, con la finalidad de enfrentar la desigualdad.

# AGENDA PENDIENTE

**Ponerle rostro y frenar la desigualdad extrema en el Perú**

- Realizar el monitoreo de avance de las políticas de gobierno para enfrentar las desigualdades, e influenciar cambios concretos en políticas públicas para frenar las desigualdades.
- Caracterizar el impacto de la desigualdad extrema en las personas, e impulsar agendas de cambio para sectores vulnerables.
- Identificar el rol que la captura del Estado juega en el Perú, al agravar las desigualdades y buscar limitar la influencia desmedida de algunos intereses particulares a costa del interés de la mayoría de peruanos.

**Promover la justicia fiscal en el Perú para enfrentar la desigualdad, de acuerdo a las recomendaciones internacionales de los Objetivos del Milenio y de la OCDE, con énfasis en:**

- Promover un sistema tributario cada vez más progresivo, con capacidad de atender las necesidades de los sectores más vulnerables.
- Revisar las exoneraciones tributarias injustificadas que agravan la desigualdad.
- Limitar la evasión y elusión tributaria.

**Amplificar una ciudadanía activa para frenar las desigualdades en el Perú**

- Contribuir al desarrollo de capacidades, desde la ciudadanía, en la fiscalización y demanda a las autoridades sobre los avances en la reducción de las desigualdades económicas y sociales.
- Aportar al fortalecimiento de la participación de los jóvenes en la lucha contra las desigualdades.
- Contribuir a la articulación, amplificación e innovación de las acciones de diversos actores y organizaciones para enfrentar las desigualdades en el Perú.

influencia de la sociedad civil en la lucha contra las desigualdades. Asimismo, promueve junto a una amplia alianza de actores nacionales, la influencia, el fortalecimiento de capacidades y la vigilancia para combatir la desigualdad extrema en el Perú. En este marco, se promueven desde el 2016 los laboratorios de activismo juvenil frente a la desigualdad, dirigidos a colectivos de activismo juvenil.



Foto: archivo

**“LOS LABORATORIOS DE ACTUA.PE NOS SIRVEN PARA CONECTARNOS Y COMPARTIR CONOCIMIENTOS”**

**JESSENIA CUTIPA PAZOS. ARTE PARA LA EDUCACIÓN**

Como parte del núcleo impulsor de los laboratorios Actua.pe, hemos logrado formar un espacio sólido, de reflexión, planificación y desarrollo de laboratorios que tienen como temática principal las diferentes desigualdades sociales.

Estos laboratorios nos sirven para conectarnos con diferentes actores que vienen de organizaciones de jóvenes, de la academia y del Estado. Compartimos conocimientos de manera horizontal, que nos permiten una mejor relación con el otro. De hecho, intercambiar experiencias desde cada organización, (nuestros logros y apuestas), hace que nos conectemos y sintamos acompañados en la búsqueda de una sociedad mejor. En estos espacios articulamos actividades y fortalecemos diferentes luchas. Un aspecto fundamental es que, en el proceso de aprendizaje, nuestras narrativas tienen más sustento. El debate y la reflexión son fundamentales para este fin. Hemos aprendido también sobre herramientas comunicativas que aportan directamente a nuestra organización, pues permiten que tengamos mayor visibilidad. Desde los laboratorios también se impulsa un fondo para réplicas que apuesta por fortalecer las iniciativas de los jóvenes activistas que son parte de organizaciones culturales, universitarias, sociales o políticas. Desde Pazos, hemos asumido una réplica, logrando ser parte de un movimiento de cultura viva comunitaria a nivel nacional, proceso que fortalece a nuestra organización en una visión de largo plazo.



**PRESUPUESTO**

**POLÍTICAS Y CAMPAÑAS, PERÚ 2015-2016**

Año 2015

**US\$ 50.000**

→ **COPARTE FINANCIADA**

- Acción Solidaria para el Desarrollo (CooperAcción)

Año 2016

**US\$ 15.000**

→ **COPARTES FINANCIADAS**

- Asociación Convoca



Foto: Carlos Ly/Oxfam

Vecinas y vecinos de Pamplona Alta, San Juan de Miraflores, que viven a un lado del muro de la desigualdad, expresan sus deseos por acceder a derechos fundamentales como la salud, la educación, el trabajo y el agua.

**PROGRAMA DE RESILIENCIA Y PREPARACIÓN ANTE DESASTRES<sup>1</sup> 2015-2106**

**LA IMPORTANCIA DEL AGUA EN LA RESPUESTA HUMANITARIA**

En una emergencia, sea producto de una inundación por lluvias o de un sismo de gran magnitud, lo primero que se debe restablecer es la provisión de agua, pues es el primer derecho humano que permitirá a los afectados tener acceso a una alimentación segura, a la higiene, a la salud, a la vida misma.

El Programa de Resiliencia y Preparación ante Desastres –de Oxfam en Perú– trabajó en 2015 y 2016 en diferentes zonas de Lima Metropolitana y Lambayeque, partiendo del principio del acceso al agua para sensibilizar a autoridades, organizaciones civiles y a la misma población.

Entre los principales actores identificados por el programa, estuvieron las empresas proveedoras del servicio de agua y saneamiento, a las que se les transmitieron los principios humanitarios que deben primar en una emergencia.

Ante todo, en un escenario de emergencia, se debe ofrecer agua de calidad y en cantidades suficientes, tanto a las familias que pueden pagar por el servicio como a las que no. “Difundimos la necesidad de actuar bajo estándares humanitarios internacionales. Que en la emergencia, los actores que intervienen garanticen la dignidad y la calidad de vida de la población. No se trata de dar agua del río o agua contaminada. Tenemos que ofrecer agua de calidad y

<sup>1</sup> Este año, el Programa de Resiliencia y Preparación ante Desastres ha ingresado a una etapa de cierre. El interés es escalar lo desarrollado en agua y saneamiento al ámbito nacional. Además, generar algunos lineamientos desde el Indeci, para que sean aplicados por los gobiernos locales del país.



con dignidad, que (las personas) no tengan que hacer una cola de 10 horas para que les den un balde de agua. Se deben tener claros –incluso– los estándares de tiempo que una persona debe esperar para acceder a este recurso”, sostiene Elizabeth Cano, coordinadora del programa humanitario de Oxfam. De hecho, existen también parámetros sobre las cantidades de agua que requiere un individuo o una familia, según el número de miembros.

Para lograr estos objetivos, el programa de Oxfam ha trabajado en el fortalecimiento de capacidades de actores locales. Esto se realizó en alianza el Instituto Nacional de Defensa Civil (Indeci), los gobiernos regionales y locales, colegios profesionales, diversas ONG, así como el Centro Nacional de Estimación, Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres (Cenepred), entre otras organizaciones. “Oxfam no busca un enfoque reactivo, llegando al momento del desastre para llevar ayuda. Nuestro objetivo es que sean los mismos actores locales quienes sepan cómo responder durante las primeras horas de la emergencia”, declara Elizabeth Cano.

En esa línea, se elaboraron planes anuales de desarrollo de capacidades en temas de agua y saneamiento, a través de programas de entrenamiento a actores de las dos zonas en las que se trabajó: Lambayeque y Lima Metropolitana. Las actividades incluyeron cursos de entrenamiento para realizar un correcto diagnóstico de las necesidades de agua y saneamiento, con el

“**EL PROGRAMA PUSO ÉNFASIS EN EL FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES PARA EL DESARROLLO DE ESTRATEGIAS COMUNITARIAS, EDUCACIÓN EN HIGIENE, PREVENCIÓN DE ENFERMEDADES Y -SOBRE TODO- EL ACCESO AL AGUA**”

fin de asegurar el abastecimiento del recurso hídrico en cantidad y calidad adecuadas. Además, se abordaron la disponibilidad de soluciones para el saneamiento básico y la eliminación de residuos sólidos, y aspectos más estratégicos como promover la elaboración de protocolos para que las instituciones afronten situaciones de emergencia. En Lambayeque, por ejemplo, se trabajó en función de un escenario de inundación, producto del fenómeno El Niño. En el caso de Lima, las actividades se enfocaron en la prevención de emergencias como consecuencia de un terremoto.

Foto: Oxfam



En la respuesta humanitaria, el acceso a agua segura es fundamental y es un derecho.



Foto: Flor Ruiz/Oxfam

La educación en higiene, a través de redes comunitarias, ha sido y es clave para evitar que las personas contraigan enfermedades como el dengue. En la imagen, la ONG Ceproda Minga realizando un taller en Mórrope.

Por otro lado, también en Lima, se conformó el Grupo de Coordinación de Asistencia Humanitaria y de Agua, Saneamiento e Higiene, liderado por la Municipalidad de Lima Metropolitana. Participaron Sedapal, el Indeci, el Cenepred y la Secretaría Nacional de Gestión del Riesgo de la Presidencia del Consejo de Ministros.<sup>2</sup> Predes y Oxfam actúan (y han actuado) como asesores del grupo. Asimismo, participaron activamente agencias como Unicef, que tienen el liderazgo del clúster global de agua, saneamiento e higiene (ASH).

Esto permitió actualizar el protocolo para emergencias en Lima, cuya última versión era del 2014. El documento actual ha sido mejorado en relación al anterior, y ofrece a los equipos operativos pautas para actuar y resolver problemas específicos vinculados con los componentes de agua y saneamiento en una situación de emergencia. Asimismo, obliga a las instancias gubernamentales a coordinar estrechamente con las organizaciones barriales.

Foto: Predes



Oxfam y aliados trabajaron en la señalización de rutas de evacuación en diferentes puntos de Lima, ante un eventual sismo o emergencia.

<sup>2</sup> La Secretaría Nacional de Gestión del Riesgo de la Presidencia del Consejo de Ministros fue desactivada en 2017 y sus funciones delegadas al Indeci.



Foto: Flor Ruiz/Oxfam

Nelly Callirgos, dirigente de un comité de Defensa Civil de Tumbán, Lambayeque. Oxfam y sus aliados promovieron sistemas de alerta comunitarios frente a casos de dengue o posibles lluvias e inundaciones.

### COMBATIENDO EL DENGUE

El programa puso énfasis en el fortalecimiento de capacidades de actores locales para el desarrollo de estrategias comunitarias de control vectorial, mediante acciones de promoción de la higiene para prevenir enfermedades como el dengue, el zika y la chikungunya.

Así, se trabajó con la ONG Ceproda Minga, de Lambayeque, la preparación y respuesta frente a estas enfermedades; específicamente, en Batangrande y Olmos, en 2015, y en Tumbán y Motupe, en 2016. En estos lugares, se aplicó una encuesta a la población, que sirvió para identificar los hábitos que asumían frente a estas enfermedades. ¿Qué es lo que pasaba? La mayoría recurría a la automedicación, debido a las dificultades que enfrentaba para ser atendida en los hospitales y centros de salud. En el marco del programa, se buscó modificar parte de ese comportamiento junto con los líderes comunales. Igualmente, se distribuyeron kits de protección que incluían una escobilla y una tapa para los baldes o bidones en los que se recogía el agua para uso doméstico. Es usual que, al ver un envase para almacenar agua aparentemente limpio, no se lave. Sin embargo, muchas veces existen huevos microscópicos del vector.

En Lima, también se aplicó la encuesta –de la mano de la ONG Predes– en seis distritos periféricos. Se desarrolló, asimismo, una campaña de prevención en coordinación con las Microrredes de Salud de las zonas Norte y Sur de Lima, apoyando el fortalecimiento de la estrategia de trabajo con

brigadistas del Ministerio de Salud (Minsa). Hubo buenos resultados, como la distribución de rotafolios, que los brigadistas valoran como una gran ayuda para su trabajo de sensibilización y entrenamiento de pobladores. Además, a través de ellos, se entregaron cobertores para los recipientes de almacenamiento de agua y escobillas para su limpieza.

### FORTALECER LOS MEDIOS DE VIDA Y LA SEGURIDAD ALIMENTARIA

En paralelo, el programa siguió fomentando la implementación de sistemas de alerta temprana ante desastres, para proteger los medios de vida y la seguridad alimentaria de las personas, pues –en una emergencia– la agricultura y la ganadería suelen ser actividades fuertemente afectadas. Si se prevé que habrá una inundación por el crecimiento del nivel de los ríos, entonces un poblador informado tendrá la opción de vender sus animales para tener el dinero y garantizar medios económicos para seguir adelante con sus actividades productivas, a diferencia de aquel que pierde todo durante el desastre.

En paralelo, y en alianza con diversos actores estratégicos, se realizaron diferentes foros, talleres y exposiciones fotográficas sobre la gestión del agua y el desarrollo de capacidades frente a una emergencia. Esto se hizo con el objetivo de sensibilizar a la población en general, representantes de organizaciones de sociedad civil y autoridades locales.

## AGENDA PENDIENTE

- Diseminar el abordaje de fortalecimiento de actores locales, que ha demostrado ser más eficiente, pues los empodera frente a la respuesta ante la emergencia.
- Seguir fortaleciendo un enfoque preventivo integral y multiactor frente a desastres.
- Dar sostenibilidad al protocolo ASH, a través de su escalamiento a nivel nacional, replicándolo en otras regiones y espacios locales.
- Replicar las experiencias relacionadas con la prevención y respuesta al dengue, zika y chikungunya, así como los sistemas de alerta temprana. Ellos han demostrado una alta eficacia, pues empoderan y movilizan a los actores comunitarios para su propia protección dentro de una perspectiva de derechos.



## PRESUPUESTO

### PROGRAMA DE RESILIENCIA Y PREPARACIÓN ANTE DESASTRES 2015-2106

Año 2015

**US\$ 109.000**

#### → COPARTE FINANCIADAS

- Centro de Promoción y Desarrollo Andino - Minga
- Centro de Estudios y Prevención de Desastres
- *Practical Action*

Año 2016

**US\$ 178.157**

#### → COPARTES FINANCIADAS

- Instituto de Promoción para la Gestión del Agua (Iproga)
- Asociación Aurora Vivar
- Centro de Promoción y Desarrollo Andino - Minga
- Centro de Estudios y Prevención de Desastres (Predes)



Foto: Predes

### “ES CLAVE FORTALECER EL PROTOCOLO ASH”<sup>3</sup>

**ROSARIO QUISPE**  
PREDES

Predes y Oxfam iniciaron, en 2010, en Lima Metropolitana, un importante proceso que puede ser replicado en todo el país ante eventuales emergencias. Se buscó –a largo plazo– que los actores responsables de la respuesta, ante una emergencia de gran magnitud en Lima, actúen de forma articulada y organizada, cumpliendo procedimientos y protocolos establecidos. Esto pasa por ofrecer una oportuna atención en materia de agua, saneamiento y promoción de la higiene (ASH). Este protocolo impulsa una rápida rehabilitación de los servicios básicos indispensables

en un escenario de emergencia. Para que ASH sea tomado en cuenta por las autoridades, se realizó un fuerte proceso de influencia y sensibilización en las gestiones municipales de diferentes distritos, reforzando el trabajo técnico con la Municipalidad de Lima, Sedapal y los actores clave de la Mesa ASH metropolitana. Además, se fortaleció la coordinación con actores de alcance nacional, como el Indeci, el Cenebred y el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF)<sup>4</sup>.

Los resultados de este trabajo se pudieron ver en dos emergencias: en Chosica (marzo de 2015) y el incendio de Cantagallo (noviembre de 2016), donde se puso en práctica este protocolo de actuación que recoge los estándares de Esfera (*Carta humanitaria y normas mínimas para la respuesta humanitaria*), para la coordinación y la implementación de acciones de agua y saneamiento en los albergues de damnificados.

En líneas generales, se ha logrado introducir en la agenda del desarrollo el tema de ASH y ha quedado clara su importancia para los actores principales: municipalidades, la Secretaría de Gestión de Riesgos de Desastres de la Presidencia del Consejo de Ministros e Indeci. Finalmente, se ha logrado visibilizar más el derecho al agua como uno de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Ver: [www.wash.pe](http://www.wash.pe)

<sup>3</sup> Agua, saneamiento y promoción de la higiene.

<sup>4</sup> Centro Nacional de Estimación, Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres.

PROGRAMA ACCESO INNOVACIÓN 2015-2016

# INNOVAR PARA MEJORAR LA VIDA DE MUJERES Y JÓVENES DEL PERÚ



La palabra clave es innovación. Para el Programa Acceso Innovación (PAI),<sup>1</sup> las soluciones a los problemas sociales y ambientales deben introducir novedades que permitan a las personas en situación de vulnerabilidad, sobre todo mujeres y jóvenes, salir de la condición de pobreza. Los logros de los últimos dos años son una muestra de lo que se puede hacer para cambiar la vida de miles de peruanos y peruanas.

Este programa cuenta con dos áreas prioritarias de intervención: crecimiento económico sostenible y seguridad alimentaria. Además, hay tres ejes transversales que son igualdad entre mujeres y hombres, gobernanza o ciudadanía activa y sostenibilidad del medio ambiente.

Los aportes del programa se dan a dos niveles: a través de la consejería y acompañamiento de personas cooperantes voluntarias, y vía financiamiento de proyectos y medios innovadores. Se cuenta también con la colaboración de las organizaciones aliadas o copartes, y se trabaja vía interaprendizaje.

<sup>1</sup> Este es un programa de Oxfam-Québec que se desarrolla con el apoyo financiero del Gobierno de Canadá y se implementa en 11 países a nivel global. Su objetivo final es cerrar el círculo de la pobreza, en particular, en mujeres y jóvenes del país, introduciendo prácticas de innovación social.

“El objetivo principal del programa es el fortalecimiento de las capacidades de las copartes, principalmente de ONG, para que estas, a su vez, ayuden a mejorar el bienestar económico de las comunidades”, indica Michèle Poitras, consejera en seguimiento, evaluación y aprendizaje de este programa de Oxfam.

Entre 2015 y 2016, 24 consejeros y consejeras técnicos colaboraron con copartes a reforzar sus capacidades en temáticas como ciudadanía activa, desarrollo organizacional, medio ambiente, seguridad alimentaria, seguimiento, evaluación y gestión de proyectos, comunicaciones, género, entre otras. “El programa ofrece la oportunidad de un intercambio de conocimientos entre personas canadienses y peruanas. Se coopera, pero también se aprende de las experiencias de otros países; por ejemplo, en temas socioeconómicos”, comenta Frédéric Moreau, consejero en gestión y desarrollo de este programa.

Entre las copartes con las que se trabajó durante los dos últimos años, se encuentran Alternativa, Chirapaq, Fe y Alegría, Flora Tristán, Manuela Ramos, La Tarumba, Onamiap,<sup>2</sup> Foro Juvenil de Izquierda, Caplab.<sup>3</sup>

“**LA GOBERNANZA Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA SON TRANSVERSALES EN LAS INTERVENCIONES DEL PAI. EL EQUIPO ASEGURA QUE SE RELACIONEN CON EL MEDIO AMBIENTE, LA EQUIDAD DE GÉNERO Y EL DESARROLLO ECONÓMICO SOSTENIBLE**”

A continuación, algunos ejemplos de iniciativas y proyectos implementados en el marco del Fondo de Desarrollo de Innovación (FDI) del PAI, con apoyo de consejeros técnicos y recursos financieros del Gobierno canadiense.



Proyecto de biohuerto coordinado por las organizaciones Alternativa y ANPE.

<sup>2</sup> Organización Nacional de Mujeres Indígenas Andinas y Amazónicas del Perú.  
<sup>3</sup> Centro de Servicios para la Capacitación Laboral y el Desarrollo.



Foto: Oxfam

Decenas de jóvenes se reúnen mensualmente en los laboratorios de activismo de Actúa.pe, un espacio de debate y aprendizaje para enfrentar la desigualdad.

### CIUDADANÍA ACTIVA: LABORATORIOS JUVENILES CONTRA LA DESIGUALDAD

La gobernanza y participación ciudadana son transversales en todas las intervenciones del PAI. El equipo asegura además que se relacionen con el medio ambiente, la equidad de género y el desarrollo económico sostenible. En esa línea, las intervenciones en participación ciudadana de los dos últimos años permitieron consolidar y renovar Actúa.pe, una plataforma de activismo para enfrentar la desigualdad.

El modelo de intervención de Actúa.pe refuerza el activismo de las y los jóvenes. En este marco, se fortalecieron las alianzas con los laboratorios juveniles contra la desigualdad que se iniciaron en 2016. Además, los ejes de intervención pusieron énfasis en la coconstrucción de metodologías y agendas con colectivos de jóvenes activistas organizados, el desarrollo de espacios de diálogo, campañas de sensibilización y redes de conocimiento. Las y los jóvenes son involucrados plenamente en el proceso, a fin de crear un efecto multiplicador.

### BOSQUES Y “JÓVENES TRES S”

Promover el turismo vivencial comunitario en el Área de Conservación Regional (ACR) del Bosque Seco Salitral-Huarmaca (Piura) viene cambiando la vida de un grupo de jóvenes estudiantes y madres de familia de la zona, gracias al proyecto de la ONG Alternativa. La población vinculada al proyecto se beneficia de los productos nutricionales del bosque para su venta, así como el desarrollo del mercado ecoturístico. La idea es aprovechar la riqueza del bosque de manera sostenible. Bajo el paraguas de esta iniciativa, se capacitó a la población en nutrición, a través de la elaboración participativa de recetas novedosas que incluyeron cultivos locales. Además, se impulsó el emprendimiento, a través de la creación de planes de negocio orientados al ecoturismo. Alternativa tiene un contrato con el Gobierno Regional de Piura para administrar este bosque.

La misma ONG tiene a su cargo otro proyecto en el marco del PAI, de nombre “Jóvenes Tres S: Sí estudian, Sí trabajan, Sí emprenden”, que busca que

300 jóvenes, de cuarto y quinto año de secundaria, provenientes de tres escuelas de Lima Norte, inicien algún emprendimiento, e incrementen sus habilidades sociales. En paralelo, se trabaja con los docentes para incorporar un enfoque de mejora de las habilidades socioemocionales de los jóvenes, el cual no suele estar presente en el día a día de muchos colegios. “En el programa, se busca que los jóvenes sean más listos para enfrentar la vida profesional y autogenerarse oportunidades”, sostiene Frédéric Moreau.

### LA MIRADA AUDIOVISUAL DE LOS JÓVENES

Por tercera vez, Chirapaq, en colaboración con Wapikoni Mobile,<sup>4</sup> desarrolló un proyecto audiovisual con jóvenes quechuas de tres comunidades de Vilcas Huamán, en Ayacucho; y por primera vez, en dos comunidades yáneshas de Oxapampa, Pasco. El proyecto, que ha dado buenos frutos con exposiciones y cortometrajes premiados en festivales nacionales e internacionales, busca que los propios actores documenten y transmitan

sus vivencias, lo que les preocupa o cómo ven su mundo. El objetivo final es que valoricen sus raíces y reafirmen su identidad cultural.

La primera parte del proceso se realiza durante unas cinco semanas en las que hay un trabajo de fortalecimiento de capacidades en preproducción, producción y posproducción. Además, se brinda un reforzamiento de conocimientos en temas medioambientales, seguridad alimentaria y derechos indígenas. “Se busca fortalecer los derechos de los pueblos indígenas y la transmisión de los saberes tradicionales, con un enfoque en seguridad alimentaria y medio ambiente”, explica Michèle Poitras, señalando que se logra usar la herramienta audiovisual para reafirmar sus derechos.

### PRODUCCIÓN AGRÍCOLA: DESNUTRICIÓN INFANTIL Y ADAPTACIÓN A LOS CAMBIOS CLIMÁTICOS

Con Chirapaq, también se desarrolló un proyecto para combatir la desnutrición infantil en comunidades shawis de la región de Loreto. Se buscó diversificar



Foto: Marie-Ève J. Turcotte/Oxfam

Comunidad yáneshas que participó en el proyecto “Juventud indígena y el audiovisual en la defensa de la Madre Tierra”.

<sup>4</sup> Es una coparte canadiense del PAI, que desarrolló una propuesta metodológica innovadora de intervenciones en comunidades indígenas. ([www.wapikoni.ca](http://www.wapikoni.ca)).

las provisiones de frutas y legumbres; asimismo, de animales menores, como el pollo, y como novedad, el cuy. Este roedor es muy conocido en la parte andina pero no en la selva, así que a través del proyecto se ofrecieron capacitaciones para su crianza y para la instalación de los galpones. También se distribuyeron semillas de distintos tipos de frutas. El foco de esta intervención son las niñas, los niños y las mujeres, pues son los grupos que sufren más de anemia y desnutrición.

Otro proyecto de derechos de género es "Mujeres productoras contribuyen a la seguridad alimentaria frente al cambio climático y el FEN".<sup>5</sup> Se desarrolla en Piura y está liderado por el Centro de la Mujer Flora Tristán. Bajo esta intervención, un grupo de productoras rurales de Unidades Productivas Agrícolas Sostenibles (UPAS) recibió capacitaciones de docentes de las universidades para mejorar sus prácticas agroecológicas, e introducir semillas locales resistentes a las sequías o inundaciones producto de las alteraciones climáticas.

## AGENDA PENDIENTE

- Continuar con el fortalecimiento de las capacidades de los copartes, de forma concertada, para responder a sus propias necesidades.
- Aumentar la participación del equipo del PAI y de sus copartes en la implementación de procesos innovadores en la búsqueda de respuestas a problemáticas específicas.
- Aportar al fortalecimiento de la participación de los jóvenes en la lucha contra las desigualdades.
- Continuar apoyando el desarrollo de proyectos innovadores que contribuyen a los avances en la reducción de las desigualdades económicas y sociales.



Foto: Marie-Joëlle Fluet/Oxfam

Diálogo juvenil por el agua en Piura. Este proyecto fue organizado por la ONG Alternativa.

5 Fenómeno El Niño



Foto: Chirapaq

## "NUESTRO RETO ES SEGUIR CONTAGIANDO LA MAGIA DEL CINE A JÓVENES DE OTRAS COMUNIDADES"

**SOLEDAD CARRASCO SÁNCHEZ**  
RESPONSABLE DEL PROGRAMA DE COMUNICACIONES INDÍGENAS DE CHIRAPAQ

En esta etapa, hemos podido expandir y adaptar la propuesta de formación y creación audiovisual a las comunidades yáneshas de la selva central, lo cual fue positivo y contó con gran aceptación de las y los jóvenes y sus comunidades. Mantenemos el reto de seguir contagiando la magia del cine a otros jóvenes y comunidades, aprovechando su potencial como un medio de empoderamiento y ejercicio de derechos para nuestros pueblos indígenas. Fue muy enriquecedor que como equipo hayamos podido construir relaciones de confianza con la juventud yánesha. Además, que a través de la imagen, las y los jóvenes hayan podido reencontrarse con sus raíces culturales, siendo protagonistas de sus propias historias. En esa línea, mantenemos el reto de seguir contagiando la magia del cine a otros jóvenes y comunidades, aprovechando su potencial como un medio de empoderamiento y ejercicio de derechos para nuestros pueblos indígenas.

Foto: Oxfam



Los cuatro colectivos juveniles del proyecto "Movilización y participación activa de los jóvenes".

## PRESUPUESTO



### PROGRAMA ACCESO INNOVACIÓN 2015-2016

Año 2015

**US\$ 50.349**

#### → COPARTES FINANCIADAS

- Centro de Culturas Indígenas del Perú (Chirapaq)
- Centro de Investigación Social Alternativa
- Centro de la Mujer Peruana Flora Tristán

Año 2016

**US\$ 335.046**

#### → COPARTES FINANCIADAS

- Centro de Culturas Indígenas del Perú (Chirapaq)
- Centro de Investigación Social Alternativa
- Centro de la Mujer Peruana Flora Tristán

CAMPAÑA CRECE 2015-2016

# IMPULSANDO POLÍTICAS DE SEGURIDAD ALIMENTARIA

En el Perú, según cifras oficiales, el 43,5% de niños de seis a 35 meses padece de anemia. Este dramático dato pone en evidencia los grupos de población vulnerables en el país, sin acceso a alimentos en cantidad y calidad nutricional suficiente. Para contribuir a reducir este problema, el principal eje de la campaña Crece se centró en el impulso de iniciativas legales que permitan el diseño de una política nacional de seguridad alimentaria y nutricional, y en la promoción de la agricultura familiar como sector estratégico para la producción de alimentos. Producto del trabajo conjunto con diversos aliados, se promulgó la Ley de Promoción y Desarrollo de la Agricultura Familiar (noviembre de 2015), que reconoció el rol clave de este sector como proveedor estratégico de los alimentos en el Perú. De acuerdo con información de la FAO (2014), el 70% de la producción de alimentos de panllevar proviene de pequeños predios agrícolas del mundo. En el Perú, 81% de los predios menores a las cinco hectáreas generan los alimentos para el 60% de la población, según el último Censo Agrario, del 2012.

Por otro lado, se contribuyó a generar –entre las organizaciones de base– un discurso claro sobre la necesidad de asegurar la alimentación para la población. En esa línea, si bien el proyecto de ley para garantizar la seguridad alimentaria y el derecho a la alimentación no llegó a convertirse en una norma oficial, el debate continúa hasta estos días. Además, el trabajo realizado sirvió como base para lograr una activa participación articulada en el debate nacional, que terminó en la aprobación de la Ley de Agricultura Familiar.

“En estos años, hemos acompañado y trabajado junto a las plataformas y colectivos de organizaciones agrarias, a través de talleres y foros nacionales”, comenta Ricardo Torralba Casas, excoordinador de la campaña Crece, de Oxfam en Perú. “Se ha logrado que la Comisión Multisectorial para la Agricultura Familiar, instancia de carácter permanente, incluya a representantes de la sociedad civil”, dice. Cabe señalar que este tipo de comisiones no suele incluir a actores que estén fuera del aparato estatal.

Como parte de este esfuerzo, se aportó a la creación del Colectivo por la Seguridad Alimentaria con Soberanía,<sup>1</sup> que tuvo un rol protagónico en los debates legislativos sobre este tema en los últimos dos años. Se acompañó también a otros grupos agrarios, como la Alianza de Organizaciones Agrarias, compuesta por cinco colectivos.<sup>2</sup> Pero el aporte más importante de Crece, en el Perú, ha sido su contribución a construir una mayor

“**CRECE CONTRIBUYÓ A CONSTRUIR UNA MAYOR ARTICULACIÓN DE LA SOCIEDAD CIVIL VINCULADA A TEMAS AGRARIOS, BUSCANDO ELEVAR SUS VOCES Y NIVELES DE INFLUENCIA EN LAS POLÍTICAS PÚBLICAS**”



La campaña Crece contribuyó a visibilizar el importante rol de las mujeres en el campo.

<sup>1</sup> Oxfam lanzó la campaña Crece en 2012 y culminó en 2017.  
<sup>2</sup> El colectivo está compuesto por Convención del Agro Peruano (Conveagro), Confederación Nacional de Mujeres Organizadas por la Vida y el Desarrollo Integral (Conamovidi), Marcha Mundial de Mujeres (MMM), Agrónomos y Veterinarios Sin Fronteras (AVSF), Género y Economía, Centro de la Mujer Peruana Flora Tristán, Centro Peruano de Estudios Sociales (Cepes), Fórum Solidaridad Perú (FSP), Fomento de la Vida (Fovida), Mesa de Concertación para la Lucha Contra la Pobreza (MCLCP), Red de Municipalidades Rurales y Urbanas del Perú (Remurpe), Red de Agricultura Ecológica Perú (RAE Perú), Coordinadora de Organizaciones Extranjeras de Cooperación Internacional (Coeci), Movimiento Ciudadano por el Cambio Climático (MOCICC) y Consorcio Agroecológico Perú.

articulación de la sociedad civil vinculada a los temas agrarios, buscando elevar sus voces y niveles de influencia en las políticas públicas.

La Unión Europea, que cofinanció las acciones de la campaña durante los años 2014 al 2016, permitió que se consolidaran los procesos antes mencionados. Un aporte importante fue la construcción, en el ámbito de América Latina, de la Agenda de Mujer y Cambio Climático, que contó con la participación de diversas organizaciones que posicionaron sus demandas en la COP20 y la COP21. La implementación de este proyecto ha hecho que sea reconocido por la Comisión Europea como "proyecto escuela", cuya experiencia será sistematizada y difundida a nivel regional.

### OTROS TEMAS IMPULSADOS Y VISIBILIZADOS POR CRECE

- El reconocimiento del rol de la mujer rural en los procesos productivos del campo. El Censo Agropecuario del 2012 validó el trabajo activo de las mujeres en los predios agrícolas, pero, a la vez, su relegado rol en el acceso a la educación, salud y otros servicios básicos. Desde Crece, se buscó

visibilizar el aporte de las mujeres en la actividad productiva en zonas rurales, y que algunas ONG reorientaran sus fuentes de financiamiento a sus emprendimientos, principalmente en zonas vulnerables.

- Contribuir a poner en evidencia la creciente concentración de la tierra en manos de un pequeño grupo de empresas agroexportadoras, que se ubican principalmente en la costa del país. Junto al Centro Peruano de Estudios Sociales (Cepes), se promovieron investigaciones para dimensionar esta situación y exponer el tema entre los responsables de tomar las decisiones políticas. En esa línea, se buscó desterrar el mito de que la agroexportación es más eficiente y productiva que la pequeña agricultura. Se evidenciaron las subvenciones y otros beneficios que otorga el Estado a la gran exportación.

- Contribuir a visibilizar la baja inversión del Estado en la pequeña agricultura. Junto con Propuesta Ciudadana, se realizó un informe que mostró que la reducida inversión en este sector sigue vigente, salvo por el programa Mi Riego, a cargo del Ministerio de Agricultura y Riego. En los últimos



Foto: Carlos Ly / Oxfam

Marcha por el Día Internacional de la Mujer. Participó la campaña Crece, junto a organizaciones agrarias y aliados.

Foto: Gustavo Herrera / Oxfam



La campaña Crece participó en diferentes ediciones de la feria Mistura, buscando visibilizar el rol fundamental de la pequeña agricultura en la gastronomía, pero principalmente en la alimentación nacional.

tres años, Crece cuestionó la recentralización de los fondos de inversión públicos, pues considera que son los gobiernos regionales y locales los que deben tener mayor autonomía para decidir sus prioridades de inversión.

- La difusión de los objetivos y metas de Crece en espacios públicos. La campaña Crece participó en la feria gastronómica Mistura, ubicándose en la zona del "Mercado", donde se concentran los pequeños productores que llegan de diferentes partes del país. Se buscó sensibilizar a los asistentes con diferentes dinámicas participativas, cuyo objetivo principal –entre otros– fue mostrar que sin la pequeña agricultura nuestra rica gastronomía, presente en esa feria, no sería posible. También se realizaron actividades puntuales de campañas y sensibilización por el Día del Campesino (junio) y por el Día de la Mujer Rural (octubre). Se prepararon foros, talleres e informes, que promovían la discusión de una agenda política de interés de las organizaciones agrícolas.

Foto: Oxfam



Lanzamiento del informe *Desterrados en 2016*, que aborda el problema del acaparamiento de tierras en la región.

## AGENDA PENDIENTE<sup>3</sup>

El 2017 fue el último año de la campaña Crece. Las tareas pendientes están en manos de las organizaciones de base a las que se acompañó en los últimos cinco años. Ellas cuentan con una ruta de incidencia, elaborada de manera participativa, que tiene por objetivo concretar la elaboración del Plan Nacional de Promoción y Desarrollo de la Agricultura Familiar. Con este primer paso, les toca desarrollar un rol de vigilancia para que se cumplan los objetivos de la ley y del futuro plan.

Es necesario impulsar los procesos pendientes en el Poder Legislativo vinculados a la necesidad de un marco legal de seguridad alimentaria. Un obstáculo pendiente es la crisis institucional que atraviesa un gran número de gremios agrícolas, sobre todo, de las zonas andinas. Esa debilidad institucional debe ser acompañada por la cooperación internacional, que aún no cuenta con una lectura clara de los nuevos problemas que enfrenta la ruralidad en el país.

<sup>3</sup> Parte de la agenda de la campaña Crece será impulsada desde la campaña Iguales, de Oxfam, partiendo del enfoque de la desigualdad.



### "SACAMOS ADELANTE LA LEY DE PROMOCIÓN DE LA AGRICULTURA FAMILIAR"

#### MOISÉS QUISPE

DIRECTOR EJECUTIVO DE LA ASOCIACIÓN NACIONAL DE PRODUCTORES ECOLÓGICOS (ANPE PERÚ)

## PRESUPUESTO



### CAMPAÑA CRECE 2015-2016

Año 2015

**US\$ 46.094**

→ **COPARTE FINANCIADA**

- Asociación Nacional de Productores Ecológicos (ANPE)

Año 2016

**US\$ 141.258**

→ **COPARTES FINANCIADAS**

- Asociación Nacional de Productores Ecológicos (ANPE)
- Intermón Oxfam

## PRESUPUESTO DE OXFAM 2015-2016



Año 2015

→ PROGRAMA DE DERECHOS TERRITORIALES E INDUSTRIAS EXTRACTIVAS

**US\$ 392.294**

→ EQUIPO DE POLÍTICAS Y CAMPAÑAS-IGUALES

**US\$ 50.349**

→ PROGRAMA DE RESILIENCIA Y PREPARACIÓN ANTE DESASTRES

**US\$ 109.000**

→ PROGRAMA ACCESO INNOVACIÓN (PAI)

**US\$ 50.000**

→ CAMPAÑA CRECE

**US\$ 46.094**

TOTAL **US\$ 647.737**

Año 2016

→ PROGRAMA DE DERECHOS TERRITORIALES E INDUSTRIAS EXTRACTIVAS

**US\$ 429.259**

→ EQUIPO DE POLÍTICAS Y CAMPAÑAS-IGUALES

**US\$ 15.000**

→ PROGRAMA DE RESILIENCIA Y PREPARACIÓN ANTE DESASTRES

**US\$ 178.157**

→ PROGRAMA ACCESO INNOVACIÓN (PAI)

**US\$ 335.046**

→ CAMPAÑA CRECE

**US\$ 141.258**

TOTAL **US\$ 1.098.720**

→ **INVERSIÓN TOTAL 2015 Y 2016 US\$ 1.764.457**



**OXFAM**